

Доклад

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области государственного энергетического надзора за 10 месяцев 2019 года

За 10 месяцев 2019 года деятельность Межрегионального технологического управления Ростехнадзора по направлениям энергетического надзора в городе Москве осуществлялась в соответствии и с целью исполнения приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 февраля 2019 г. № 44 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2019 году», изданного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № ДК-П9-274, а также с учетом задач, поставленных в постановлениях коллегий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, совещаний с органами энергетического надзора, и была направлена на достижение главной цели деятельности Ростехнадзора – на обеспечение защищенности объектов энергетики, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и других объектов, поднадзорных Ростехнадзору, работников данных объектов путем применения, предусмотренных полномочиями Ростехнадзора мер, направленных на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований безопасности в установленной сфере деятельности.

Надзорные и контрольные мероприятия по направлениям энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями в городе Москве, за 10 месяцев 2019 года **ВЫПОЛНЕННЫ**.

В настоящее время в соответствии со структурой Межрегионального технологического управления Ростехнадзора, в энергетическом блоке находятся:

отдел по надзору за электроустановками;

отдел по надзору за системами теплоснабжения и гидротехническими сооружениями.

Кадровая политика при укомплектовании отделов была направлена на выполнение законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе. Общая укомплектованность кадрами сейчас составляет 65%, средний возраст – 45 лет.

Общая численность инспекторского персонала, участвующего в проверках составляла 25 человек, т.е. 51 %.

Под надзором отделов находится:

11 тепловых электростанций - филиалов ПАО «Мосэнерго»;

5 ведомственных тепловых электростанций (*это газотурбинные станции и станции, работающие на бытовых отходах*);

ПАО «Московская объединенная энергетическая компания», филиалы МВС, МКС, Новая Москва;

Дочерние компании ПАО «Россети»: ПАО «Московская объединенная электросетевая компания», ПАО «Московское ПМЭС» филиал «ФСК ЕЭС»;

ОАО «ОЭК» и ОАО «Энергокомплекс» (в составе ОЭК);

Филиал «Центральный» ОАО «Оборонэнерго».

Также, свыше:

38 тысяч потребителей электрической энергии;

13 тысяч потребителей тепловой энергии;

304 гидротехнических сооружения, из них 7 декларируемых и 152 бесхозных;

С 2018 года органом исполнительной власти города Москвы в области безопасности ГТС является Департамент ЖКХ города Москвы (далее – ДЖКХ города Москвы). Во исполнение распоряжения заместителя

руководителя Ростехнадзора А.В. Трембицкого от 20.01.2015 № 00-07-06/38, планы мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС, расположенных в границах ТиНАО города Москвы на 2019 год, согласованы МТУ Ростехнадзора.

МТУ Ростехнадзора проводится мониторинг выполнения сроков данных мероприятий.

За отчетный период сотрудниками отделов энергетического блока было проведено

более 5020 различных обследований и проверок (по сравнению за 10 месяцев 2018 г. - 5300), из них по объектам ГТС – 247 проверок (по сравнению за 10 месяцев 2018 г. – 50).

В процессе проведения комплексных, тематических, целевых проверок и проверок по контролю ранее выданных предписаний выявлено более 9912 нарушений (по сравнению за 10 месяцев 2018 г. – 11227).

Кроме этого отделами за отчетный период:

- допущено в эксплуатацию 2806 новых и реконструированных энергоустановок (по сравнению за 10 месяцев 2018 г. – 3247);

- рассмотрено 343 жалобы и заявлений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за 10 месяцев 2018 г. – 212).

Анализ результатов проведенных проверок показывает, что основными недостатками и проблемными вопросами, требующими решения и усиления надзора и контроля, являются:

- недостаточная пропускная способность энергетических сетей;
- эксплуатация оборудования в условиях высокого износа основных производственных фондов, крайне ограниченных инвестиционных возможностей по техническому перевооружению предприятий и особенно социально-значимых организаций;

- отсутствие достаточного количества квалифицированного персонала;
- значительный износ зданий и сооружений объектов электроэнергетики;

- низкий уровень эксплуатации;
- недостаточная подготовка и низкий уровень квалификации специалистов.

За отчетный период отделами принимались конкретные меры по наведению порядка в указанных вопросах:

- по результатам проведенных проверок руководителям предприятий и организаций выданы акты и предписания с указанием конкретных сроков выполнения. Осуществлялся систематический контроль выданных предписаний (мы смогли добиться 100% контроля выданных предписаний). За невыполнение в установленный срок выданных предписаний привлечено к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ - 122 юридических лица (за 10 месяцев 2018 г. – 93);

- привлечено к административной ответственности:

1373 юридических и должностных лиц (за 10 месяцев 2018 г. – привлечено 1722).

Общая сумма штрафных санкций составила 21 миллион 541 тысяча рублей, (по сравнению за 10 месяцев 2018 г. – 17 миллионов 561 тысяча рублей). Оплачено штрафов на сумму 14 миллионов 67 тысяч рублей, т.е. 65%. По остальным не подошел срок оплаты.

За отчетный период (как и за аналогичный период 2018 года) аварий на объектах электроэнергетики нет, материального ущерба нет.

В течение 10 месяцев 2019 г. в МТУ Ростехнадзора по городу Москве информации о несчастных случаях не поступала (по сравнению за 10 месяцев 2018 г. зафиксировано 2 несчастных случая, из них 1 со смертельным исходом, все несчастные случаи в электрических установках потребителей).

Отделами энергетического блока МТУ Ростехнадзора в 4-м квартале 2019 года в Москве планируется провести:

- 14 проверок теплоснабжающих предприятий и котельных;
- 10 проверок электросетевых;
- 59 проверки потребителей тепловой энергии;

- 134 проверки потребителей электрической энергии;
- 2 проверки ГТС.

Отделами энергетического блока МТУ Ростехнадзора в 2020 году в городе Москве планируется:

- 145 проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций;
- 452 проверок потребителей электрической энергии;
- 32 объекта ГТС.

В целях повышения эффективности работы со стороны МТУ Ростехнадзора мы знаем, что нам необходимо:

- поднять на более высокий уровень надзорную и контрольную деятельность посредством повышения требовательности инспекторского состава и качества проводимых проверок, особенно при осуществлении контроля за подготовкой к осенне-зимнему периоду и противоаварийной устойчивостью опасных производственных объектов;

- усилить контроль за выполнением графиков технического диагностирования и замены оборудования, выработавшего срок службы;

- обеспечить в полной мере применение инспекторским составом всех прав, предоставляемых Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

- В настоящее время остаётся открытым вопрос продления разрешений на проведение пуско-наладочных работ (в Порядке организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию указан срок 6 месяцев).

Учитывая опыт привлечения к работе по допуску в эксплуатацию объектов электроэнергетики инспекторов строительного надзора хочу обратить внимание, что МТУ выявляются случаи незаконной эксплуатации объектов электроэнергетики, не введенных в эксплуатацию в установленном порядке. При проверках таких объектов в рамках федерального государственного строительного надзора выявляются многочисленные

нарушения, в т.ч. отклонения построенного объекта от проектной документации.

При этом возникают сложности с привлечением к административной ответственности организаций, незаконно эксплуатирующих такие объекты.

Особое внимание хотелось бы обратить на проблемы, возникшие перед Межрегиональным технологическим управлением Ростехнадзора при организации работ по контролю за строительством, а в дальнейшем по допуску в эксплуатацию, объектов энергетики и электросетевого хозяйства.

Опыт работы показывает, что проблемы возникают уже при проектировании объектов, а именно проектами не предусматривается разбивка крупных объектов на пусковые комплексы, что имеет за собой последствия, влияющие на нормальную эксплуатацию объекта.

Перед пуском объектов, как правило, документация представляется не в полном объеме, оформляется в ходе подготовки разрешений на допуск, и носит авральный характер, что было продемонстрировано при допуске крупный объектов Московского ПМЭС филиала ПАО «ФСК ЕЭС».

Считаю также необходимым нормативно определить обязательность участия инспектора Ростехнадзора в приемочной комиссии энергообъектов, т.к. в настоящее время приказом Ростехнадзора об определении Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок не предусмотрена комиссия приемка энергообъекта.

- По вопросу организации работы и осуществлению контроля за подготовкой к ОЗП 2019-2020 годов.

В ходе прохождения ОЗП 2019-2020 годов поднадзорными энергоснабжающими организациями аварий с перерывом энергоснабжения более 24 час на поднадзорных МТУ Ростехнадзора объектах не было.

Отключений теплоснабжения и электроснабжения на срок 12 часов и более не было. Информации о проблемах с техническим состоянием

тепловых и электрических сетей, а также генерирующего оборудования, не поступало.

Проблемных вопросов в ходе прохождения отопительного периода 2019-2020 годов не выявлено.

Состояние оборудования электрогенерации и теплогенерации оценивалось как удовлетворительное.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 4 июля 2019 г. № 262 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов» проверены электроснабжающие организации города Москвы: ПАО «МОЭСК» - филиалы МКС, МВС, Новая Москва; Московское МПЭС филиал ПАО «ФСК ЕЭС», филиал Центральный АО «ОБОРОНЭНЕРГО», АО «Мосэнерго», АО «ОЭК», выявлено 350 нарушений, составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, в т.ч. 4 протокола на юридические лица.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 4 июля 2019 г. № 261 «О контроле хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2019-2020 годов», проведена работа по проверке объектов АО «Мосэнерго», ПАО «МОЭК» и ООО «ТСК Мосэнерго».

За 10 месяцев 2019 года проведено 23 проверки, выявлено 464 нарушения, составлено 108 протоколов об административных правонарушениях, из них 12 протоколов на юридические лица.

Также, в соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103, принято участие в 103 совместных проверках с префектурами округов города Москвы муниципальных образований потребителей тепловой энергии и теплоснабжающих организаций города Москвы, выявлено 1172 нарушения, составлено 386 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 53 протокола на юридические лица.

Проверками, проведёнными МТУ Ростехнадзора, подтверждается, что темп подготовки города Москвы к зиме 2019-2020 гг. такой же, как и в прошлый межотопительный период.